

Совет Безопасности

Distr.: General
26 February 2020
Russian
Original: English

Положение в Южном Судане

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2459 (2019) Совета Безопасности, в которой Совет продлил мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) до 15 марта 2020 года и просил меня докладывать об осуществлении мандата Миссии каждые 90 дней. В докладе освещаются события в политической сфере и изменения в плане безопасности, происшедшие за период с 1 декабря 2019 года по 15 февраля 2020 года, гуманитарная обстановка и положение в области прав человека, а также прогресс в осуществлении мандата Миссии.

II. События в политической и экономической областях

Основные политические события

2. В течение отчетного периода президент Южного Судана Салва Киир и лидер Народно-освободительного движения/армии Судана (оппозиции) (НОДС/А (О)) Риек Машар провели несколько личных встреч в Джубе. Руководители обсудили нерешенные задачи на этапе, предшествующем переходному периоду, включая переходные меры безопасности, а также вопрос о штатах и их границах. Хотя статус г-на Машара до сих пор не согласован, он совершил поездки в Джубу в период с 10 по 17 декабря и с 14 по 26 января в обоих случаях в сопровождении вице-президента Суверенного совета Судана генерал-лейтенанта Мохамеда Хамдана Дагало.

3. Одним из главных нерешенных вопросов является определение количества штатов и их границ. В период со 2 по 4 декабря вице-президент и Специальный посланник Южной Африки в Южном Судане Дэвид Мабуза — при поддержке специальных посланников Межправительственной организации по развитию (ИГАД), Кении, Судана и Уганды — провел обсуждения по этому вопросу, однако сторонам не удалось достичь консенсуса.

4. 8 и 9 февраля Совет министров и глав государств ИГАД провел заседания «на полях» саммита Африканского союза в Аддис-Абебе. Что касается вопроса о штатах и их границах, то участники саммита признали, что этот вопрос является внутренним делом страны, и согласились с просьбой президента провести консультации со своим электоратом и доложить о результатах председателю





ИГАД 15 февраля. 15 февраля произошло важное событие: президент объявил о своем решении вернуться к делению страны на 10 провинций, но с образованием трех административных районов — Абьея, Пибора и Рувенга. Оппозиционные партии, высоко оценив достигнутый компромисс, пока не приняли новую схему административного устройства и обратились к президенту с просьбой пересмотреть предложение о создании административных районов, поскольку они не соответствуют первоначальному делению страны на 10 провинций, существовавшему после обретения независимости в июле 2011 года.

Осуществление Мирного соглашения

5. Хотя режим прекращения огня продолжает соблюдаться везде, за исключением некоторых районов Западной и Центральной Экваториальных провинций и Верхнего Нила, осуществление Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан по-прежнему идет с отставанием от графика.

6. 14 декабря президент и г-н Машар встретились с представителями Национального комитета по предварительному переходному периоду и механизмов обеспечения безопасности: Объединенного совета по вопросам обороны, Совместного переходного комитета безопасности и Совместной военной комиссии по прекращению огня. Участники встречи оценили ход осуществления переходных мер безопасности, распределение средств и ситуацию в Майвуте, Верхний Нил. После встречи секретарь Национального комитета по предварительному переходному периоду и министр по делам кабинета министров Мартин Элиа Ломоро заявил, что Национальный комитет по предварительному переходному периоду выделил на осуществление Обновленного соглашения 16 295 000 долл. США. На фоне растущей обеспокоенности по поводу отсутствия подотчетности и прозрачности секретарь обещал представить полный отчет о расходах и выделенных ресурсах, в том числе взносах в натуральной форме. До настоящего времени этого, однако, сделано не было.

7. 18 декабря и 23 января были проведены заседания воссозданной Объединенной комиссии по наблюдению и оценке. Временно исполняющий обязанности председателя генерал-лейтенант Аугустино Нджороге выразил сожаление по поводу медленных темпов выполнения задач по обеспечению безопасности в переходный период и последующему формированию необходимых объединенных сил.

8. 3 января члены Национального комитета по предварительному переходному периоду встретились с представителями механизмов безопасности, чтобы обсудить итоги первых 50 дней продленного предварительного переходного периода. Был отмечен некоторый прогресс, но было также обращено внимание на ряд проблем: отсутствие проверки и отбора военнослужащих перед направлением в учебные центры; присутствие семей в учебных центрах; отсутствие взаимодополняющих процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции; несогласованность механизмов.

9. Объединенный совет по вопросам обороны провел свои 10-е и 11-е заседания в Джубе 8 января и 7 февраля, соответственно. Совместный переходный комитет безопасности и Совместная военная комиссия по прекращению огня сообщили о расквартировании и обучении военнослужащих, обратив внимание на острую нехватку ресурсов и материально-технических средств, включая нехватку продовольствия, воды, медикаментов и транспорта. Стало очевидным, что процесс продвигается медленно и что серьезные финансовые проблемы сохраняются до сих пор.

10. Перевод военнослужащих в учебные центры начался в конце 2019 года и ускорился в 2020 году. По состоянию на 6 февраля в 17 центрах по всей стране обучение проходили 15 601 военнослужащий правительственных сил и 19 605 членов оппозиционных сил. Однако из-за недостатков в процессе регистрации и проверки неясно, участвуют ли в обучении основные организованные силы. 16 января Механизм наблюдения и контроля за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности сообщил, что процесс расквартирования по-прежнему идет медленно и 25 гражданских центров по-прежнему заняты вооруженными силами (24 — Народными силами обороны Южного Судана и 1 — Народно-освободительной армией Судана (оппозицией) (НОАС (О)).

11. 13 и 15 января Переходная национальная законодательная ассамблея приняла «закон о выходных пособиях 2020 года» и «закон о пенсионном фонде Народных сил обороны Южного Судана». Однако последний закон необходимо дополнить соглашением о стратегических моделях служб безопасности, включая подробную информацию о людских ресурсах, оборудовании и подготовке кадров, а также о связанных с этим финансовых последствиях, чтобы обеспечить эффективное решение первоочередных задач и проблем в области обороны и безопасности.

12. Для наблюдения за выполнением важнейших задач, связанных с переходными мерами безопасности, был сформирован механизм гарантов ИГАД по надзору за безопасностью, который был предусмотрен в коммюнике трехстороннего саммита в Энтеббе, Уганда, и в состав которого вошли представители Сомали, Судана, Уганды и Эфиопии. 5 декабря механизм утвердил свой круг ведения, и в течение всего отчетного периода его представители совершали поездки для оценки хода осуществления Обновленного соглашения. Хотя механизм регулярно представлял последнюю информацию Специальному посланнику ИГАД, его промежуточный доклад о ходе осуществления переходных мер безопасности пока не опубликован.

13. 7 января Национальный комитет по конституционным поправкам обратился ко всем сторонам с официальной просьбой представить список кандидатов для назначения в состав воссозданной Переходной национальной законодательной ассамблеи. 11 февраля был принят шестой проект закона о внесении поправок в Конституцию, предусматривающий включение в переходную конституцию положений Обновленного соглашения.

14. Хотя и правительство, и НОДС/А (О) обязались поставить во главу угла выполнение важнейших нерешенных задач, от обеих сторон поступают явно неодинаковые сигналы. Правительство заявило, что обновленное правительство будет сформировано в срок, а НОДС/А (О) указало, что это будет зависеть от урегулирования нерешенных вопросов.

События, связанные с мирным процессом

15. В период с 11 по 14 января лидеры Национального демократического альянса Южного Судана, «настоящего Народно-освободительного движения Судана» и Объединенного фронта/армии Южного Судана (ОФЮС/А), действуя под эгидой Альянса оппозиционных движений Южного Судана, встречались в Италии с делегациями правительства, НОДС/А (О) и Национального демократического движения. Эта встреча была организована Общиной Святого Эгидия для того, чтобы вовлечь в процесс стороны, не подписавшие Обновленное соглашение, в результате чего стороны подписали «Римскую декларацию» и обязались прекратить военные действия.

Другие политические события

16. 8 января правительство Соединенных Штатов Америки ввело санкции в отношении первого вице-президента Табана Денга Гаи на основании утверждений о его причастности к дестабилизации мирного процесса и его роли в исчезновении и убийствах члена НОДС/А (О) Аггрея Идри и юриста-правозащитника Донга Самюэля Луака в январе 2017 года.

17. 10 декабря правительство Соединенных Штатов ввело санкции в отношении пяти человек из Южного Судана, которые, как считается, также совершили серьезные нарушения прав человека, включая похищение и убийство Аггрея Идри и Самюэля Донга Луака. Позднее, 16 декабря, правительство Соединенных Штатов ввело санкции в отношении министра по делам кабинета министров и министра обороны и по делам ветеранов Куола Маньянга Джуука за то, что они, по утверждениям, способствовали затягиванию конфликта в Южном Судане и препятствовали мирному процессу.

18. 21 января секретариат по национальному диалогу объявил, что конференция по национальному диалогу начнется 16 марта.

Экономическое положение

19. В ходе своего недавнего визита представители Международного валютного фонда (МВФ) отметили устойчивый прогресс в деле экономического восстановления и высказали предположение, что в 2020 году в Южном Судане будет иметь место рекордно высокий экономический рост в Африке — 8,2 процента.

20. Рост добычи нефти и благоприятная конъюнктура мировых цен на сырую нефть привели к увеличению государственных доходов, а решение об отмене заблаговременной продажи сырой нефти и увеличении ненефтяных доходов расширило бюджетно-финансовые возможности. Международный валютный фонд рекомендовал правительству проводить жесткую фискальную политику и избегать финансирования дефицита за счет средств центрального банка, чтобы не допустить постепенного сокращения денежных доходов.

21. Южносуданский фунт сохранял стабильность по отношению к доллару Соединенных Штатов благодаря тому, что обменный курс был менее волатильным, чем в предыдущие годы. Дальнейшее проведение реформ денежно-кредитной политики и обеспечение ее согласованности с бюджетно-финансовой политикой будут иметь решающее значение для поддержания макроэкономической стабильности.

III. Ситуация в области безопасности

22. В Майвуте и Джику, Верхний Нил, результатом перехода генерал-майора Джеймса Ошана Пуота на сторону правительственных войск в начале октября стало нарушение режима прекращения огня 6 декабря, когда в Джику вспыхнули бои между Народными силами обороны Южного Судана под командованием генерал-майора и силами НОАС (О). В Центральной и Западной Экваториальных провинциях продолжались столкновения между Народными силами обороны Южного Судана и Фронтом национального спасения (ФНС). Трения в рядах НОАС (О) также негативно сказались на их участии в осуществлении переходных мер безопасности и привели к насилию. В Западном Бахр-эль-Газале и Западной Экваториальной провинции резко обострились непрекращающиеся трения между местными командирами.

23. Экономические трудности продолжали заявлять о себе в таких формах, как высокий уровень преступности и ожесточенная борьба за возможности взимания денежных средств. Наводнение, происшедшее в конце сезона дождей 2019 года, задержало процесс перегона скота во многих районах, усугубив проблему продовольственной безопасности и став причиной массового падежа скота. Эти факторы наряду с неспособностью политиков решить вопрос о количестве штатов и их границах стали причиной возникновения локальных споров о доступе к ресурсам в Джонглее и Юнити. Учреждения Организации Объединенных Наций, а также международные и национальные неправительственные организации также в ряде случаев стали мишенью для грабителей.

Большой Экваториальный регион

24. В Центральной и Западной Экваториальных провинциях продолжались небольшие стычки между правительственными силами и ФНС: за отчетный период было зарегистрировано 10 инцидентов, в том числе 7 засад и 3 похищения. После нападения на четыре казармы Народных сил обороны Южного Судана вдоль оси Лайнья-Ей-Ласу в декабре 2019 года ФНС практически свернул свою деятельность в этом районе, сместившись на запад в направлении Мариди и Мундри. Вместе с тем МООНЮС и партнеры по гуманитарной деятельности попрежнему обеспокоены потенциальными нарушениями прав человека в районе Ей, включая ограничения свободы передвижения гражданского населения и произвольные аресты и задержания. МООНЮС продолжала сталкиваться с трудностями в получении доступа в этот район, несмотря на предварительные уведомления властей.

25. В Западной Экваториальной провинции трения между этническими группами азанде и баланда в сочетании с проблемами с руководством в НОАС (О) стали причиной внутренних столкновений. Генерал-майор Джеймс Нандо задержал группу солдат из общины баланда близ Ямбио. После бегства в районы к северу от Тамбуры солдаты баланда сопротивлялись переброске в выделенный для них учебный центр под командованием генерал-майора, обвиняя его в том, что он пытается укоренить этнические стереотипы и подрывает идеалы оппозиции. Благодаря посредничеству НОАС (О) в урегулировании спора удалось снизить уровень напряженности.

Регион Большой Бахр-эль-Газаль

26. Хотя главной причиной небезопасной обстановки было межобщинное насилие, вызванное угоном скота, не утихали и конфликты вокруг границ. Уже длительное время не прекращается спор между жителями Озерных штатов и Джонглея по поводу владения островом Кетакуэт ввиду его стратегического значения и роли как пункта сбора налогов. 4 декабря между конфликтующими общинами вспыхнули столкновения, которые привели к гибели людей и нарушению торговой деятельности.

27. Сложность проблем, касающихся земли, принадлежности и границ, также проявилась в декабрьском инциденте, в результате которого 11 человек погибло и жители восьми деревень были вынуждены покинуть свои дома. Этот инцидент был спровоцирован спором между двумя общинами в северной части Тонджа, Вараб, вокруг наименования округа Алабек после его разделения.

28. В Западном Бахр-эль-Газале долгое время существовавшая напряженность в отношениях между командирами НОАС (О) усилилась после того, как 28 января силами, связанными с генерал-майором Абдаллой Уджангом, были похищены 62 человека в окрестностях Вау, а 1 февраля была уничтожена база генерал-майора Даниэля Донго в Фарагулле. По сообщениям, 10 февраля генерал-

майор Даниэль Донго перешел на сторону правительственных войск, сославшись на внутренние проблемы с руководством в НОАС (О).

Большой Верхний Нил

29. В Майвуте вспыхнул конфликт внутри общины нуэр после того, как Народные силы обороны Южного Судана под командованием генерал-майора Ошана Пуота захватили грузовую баржу НОАС (О), спровоцировав серию наступательных операций в районе Джику и реки Собат в декабре и январе. Ситуация нормализовалась, когда генерал-майор Ошан Пуот и генерал-майор НОАС (О) Хор Шоул были вызваны в Джубу. Тем не менее ситуация остается напряженной, поскольку общины борются за доступ к воде и пастбищным землям на фоне внутрикланового раскола.

30. Наступления Народных сил обороны Южного Судана на позиции НОАС (О) в Джику продолжались в течение всего декабря, но в начале января активность боевых действий ослабла. С прибытием подкреплений НОАС (О) столкновения возобновились, и силы генерал-майора Ошана Пуота отступили в Майвут.

31. В Юнити стороны продолжали осуществлять переходные меры безопасности для процесса расквартирования и обучения; однако в сообщениях указывалось на продолжающуюся мобилизацию и вербовку молодежи, в том числе из пункта защиты гражданского населения в Бентиу. МООНЮС продолжает расследовать сообщения о вербовке военнослужащих.

Участие Миссии в решении проблем безопасности

32. В целях обеспечения более явного присутствия, предупреждения насилия и повышения уровня информированности о положении дел МООНЮС, реагируя на сигналы системы раннего предупреждения, продолжала организовывать превентивное патрулирование. Чтобы обеспечить более эффективную защиту гражданского населения и улучшить условия доставки гуманитарной помощи, она организовала долговременное патрулирование, которое принесло заметные результаты. После столкновений в Моппэре, Озерная провинция, между подкланами мануэр и гак общины пакам там был развернут пехотный батальон МООНЮС, который сохранял постоянное присутствие в этом районе в течение 55 дней, что привело к значительному снижению уровня насилия. Кроме того, МООНЮС направила в Коч роту на 17 дней, чтобы обеспечить безопасные условия для возвращения внутренне перемещенных лиц. Аналогичным образом, в связи с вооруженным конфликтом в Большом Экваториальном регионе было организовано долговременное патрулирование параллельно с работой групп по наблюдению за соблюдением прав человека и следственных групп.

Межобщинные конфликты

33. Всплеск межобщинного насилия был зарегистрирован в Варабе и Озерном регионе, где только в январе было убито не менее 102 человек и ранено еще 137. В Варабе насилие между различными подкланами общины динка-рек было спровоцировано инцидентами, связанными с убийствами с целью отмщения, и серьезной проблемой в этом районе остаются неурегулированные споры о праве собственности на землю. В Озерном регионе споры по поводу доступа к пастбищным угодьям и периодические случаи угона скота стали основными причинами возобновления насилия между общинами динка-агар и динка-гок. В некоторых из этих очагов напряженности общинные конфликты в течение нескольких месяцев или лет сдерживались совместными усилиями МООНЮС и властей

штатов; тем не менее сохраняющиеся первопричины этих конфликтов по-прежнему затрудняют мирное сосуществование.

34. МООНЮС продолжала работать с общинами и местными лидерами в целях поддержки механизмов смягчения и урегулирования конфликтов для снятия межобщинной напряженности. Перегон скота из Вараба в Западный Бахр-эль-Газаль во время нынешнего сухого сезона прошел мирно в результате широкой информационной работы со скотоводами и принимающими общинами. Аналогичным образом, после проведения ряда мирных собраний не было зарегистрировано ни одного серьезного инцидента между общинами джи и мурле в штате Бома, где во время предыдущего сухого сезона десятки людей погибли в результате межобщинного насилия. Для ослабления и смягчения напряженности в Варабе и Озерном регионе были мобилизованы влиятельные общинные лидеры и государственные чиновники на уровне штатов и в столице.

IV. Гуманитарная обстановка

35. Бои между сторонами в округе Майвут, Верхний Нил, и в округе Ей и округе Лайния, Центральная Экваториальная провинция, привели к перемещению более 19 000 гражданских лиц, из которых более 8000 попытались найти убежище в Эфиопии. Внутренне перемещенные лица по-прежнему живут в тяжелых условиях ввиду нехватки продовольствия и других основных непродовольственных товаров. Большинство внутренне перемещенных лиц лишились личного имущества во время нападения на их деревни в Майвуте, а некоторые сообщили, что стали жертвами нарушений прав человека, в том числе сексуального насилия, связанного с конфликтом. После боев в округе Ей гражданские лица сообщили о том, что Народные силы обороны Южного Судана запугивали их, наказывали и не допускали их на свои сельскохозяйственные угодья. Столкновения между вооруженными молодежными группами в округе Мволо, Западная Экваториальная провинция, в конце января привели к перемещению примерно 5000 человек. В Джонглее, Юнити и Западной Экваториальной провинции были отмечены боевые действия на местном уровне, случаи насильственного угона скота, принудительной вербовки солдат и принудительного переселения.

36. В декабре 2019 года по сравнению с ноябрем 2019 года уровень гуманитарного доступа сократился. Аналогичным образом, число сообщений о насилии в отношении гуманитарного персонала и преступности в декабре по сравнению с ноябрем почти удвоилось. В результате в различных районах Верхнего Нила сократились масштабы гуманитарного присутствия. В комплекс международной неправительственной организации в Мабане, Верхний Нил, ворвались несколько вооруженных мужчин, напали на пятерых сотрудников и отняли у них личные вещи. После этого инцидента и неоднократных вторжений на территории комплексов в этом районе 26 сотрудников были переведены в другое место. Несколько организаций в Мабане также сообщили о вторжениях и усилении военного присутствия, что потребовало сокращения персонала и приостановки деятельности в лагерях беженцев и принимающих общинах. В Майвуте вооруженные столкновения между правительственными и оппозиционными силами стали причиной задержки гуманитарных операций, а сотрудники гуманитарных организаций были вынуждены перевестись в другие места. Из-за непрекращающихся боевых действий в Ей и бюрократических препятствий, а также вымогательств в Джубе со стороны некоторых сотрудников органов безопасности Центральная Экваториальная провинция оставалась местом с самой высокой концентрацией зарегистрированных инцидентов.

37. В 2019 году было зарегистрировано в общей сложности 535 инцидентов, связанных с гуманитарным доступом (в 2018 году — 760 инцидентов), но о многих инцидентах так и не было сообщено. Тем не менее условия работы сотрудников гуманитарных организаций остаются сложными. В 2019 году не менее 47 сотрудников были задержаны на длительные периоды времени, а 129 гуманитарных работников были переведены в другие места из-за небезопасной обстановки. Было убито в общей сложности 3 гуманитарных работника (в 2018 году — 15).

38. Согласно последним данным, опубликованным Международной организацией по миграции и Управлением по координации гуманитарных вопросов в январе 2020 года, на положении внутренне перемещенных лиц оставалось в общей сложности 1,67 миллиона человек, что представляет собой незначительное увеличение в результате расширения географического охвата мест оценки. Этот прирост не означает абсолютного увеличения числа внутренне перемещенных лиц в стране. В 2019 году свыше 417 000 внутренне перемещенных лиц вернулись в свои дома. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) сообщило, что 2,2 миллиона человек остаются на положении перемещенных лиц в соседних странах и что их число практически не изменилось по сравнению с 2018 годом. В 2019 году более 99 800 южносуданских беженцев стихийно вернулись в страну, но они еще не сняты с регистрации в УВКБ.

39. Хотя дожди прекратились и уровень воды понизился, чрезвычайная ситуация с наводнениями, начавшаяся в июле 2019 года, продолжала негативно сказываться на жизни общин. Более сухая погода позволила активизировать работы по оказанию помощи во всех пострадавших районах, и к концу 2019 года почти 790 000 человек получили более 10 300 метрических тонн чрезвычайной продовольственной помощи и 2,9 млн долл. США в виде денежной помощи. В целом в пострадавшие от наводнения районы, которые были сочтены наиболее нуждающимися, было доставлено более 683 метрических тонн чрезвычайной помощи — в виде продовольствия, предметов медицинского назначения, продуктов питания, убежищ, защиты и поддержки по линии инициативы «Водоснабжение, санитария и гигиена для всех».

40. Уровень гуманитарных потребностей был по-прежнему высок. 12 декабря началось осуществление плана гуманитарного реагирования на 2020 год, в рамках которого была запрошена сумма в 1,5 млрд долл. США на оказание помощи 5,6 миллиона человек из общего числа в 7,5 миллиона нуждающихся в помощи. План на 2019 год был профинансирован на 74 процента, и по его линии было получено 1,12 млрд долл. США, что позволило оказать помощь 5,3 миллиона человек, т. е. 93 процентам целевого контингента. Из почти 200 гуманитарных организаций, внесших свой вклад в эту работу, более 55 процентов составляли южносуданские неправительственные организации.

41. Хотя в Демократической Республике Конго продолжал свирепствовать вирус Эбола, в Южном Судане не было подтверждено ни одного случая этого заболевания. Организация Объединенных Наций и партнеры продолжали оказывать поддержку правительству Южного Судана в его усилиях по предупреждению и обеспечению готовности. Вспышка и распространение коронавируса создают новые проблемы для системы здравоохранения Южного Судана, и, хотя в стране не было зарегистрировано ни одного случая заболевания, было получено два предупреждения, а также информация о ряде случаев предполагаемого заболевания в соседних Эфиопии и Кении, которые дают основания для беспокойства.

V. Выполнение предусмотренных мандатом Миссии задач

A. Защита гражданского населения

42. МООНЮС продолжала обеспечивать защиту гражданских лиц как в пунктах защиты гражданского населения, так и за их пределами. За пределами этих пунктов основные угрозы гражданским лицам включали убийство, сексуальное насилие, произвольный арест и заключение под стражу, жестокое обращение и разграбление гражданского имущества. Нападения на гражданских лиц происходили главным образом в ходе стычек между ФНС и Народными силами обороны Южного Судана, а также столкновений между силами генерал-майора Ошана Пуота и НОАС (О) в Майвуте. Были также отмечены случаи гибели людей в результате межобщинных конфликтов и инцидентов, связанных с угоном скота.

43. В рамках деятельности по защите гражданского населения и в дополнение к оказываемой МООНЮС поддержке мероприятиям по налаживанию отношений и разрядке напряженности в отношениях между общинами в «горячих точках» МООНЮС провела 36 практикумов, общинных диалогов и кампаний за мир для решения вопросов, связанных с конфликтами между местными общинами, примирением, содействием гражданско-военному диалогу и усилением роли женщин, молодежи и местных лидеров в миростроительстве. Этими мероприятиями было охвачено в общей сложности 10 060 человек (в том числе 4551 женщина).

44. МООНЮС продолжала поддерживать гражданско-военное взаимодействие на местном уровне в качестве превентивной меры для защиты гражданского населения. В декабре МООНЮС и Механизм наблюдения и контроля за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности выступили посредниками в диалоге в пункте расквартирования Дингдинг, Северный Леч, в котором приняли участие лидеры проживающих в этом районе общин и военачальники. В результате было достигнуто соглашение о сотрудничестве между этим пунктом расквартирования и соседними общинами, в том числе о проведении ежемесячных координационных совещаний. МООНЮС поддержала военно-гражданский диалог в Кодоке, штат Фашода, помогла улучшить отношения между правительственными и оппозиционными силами и способствовала подписанию меморандума о взаимопонимании между ними в целях содействия выполнению обязанностей по защите гражданского населения. Аналогичный военно-гражданский диалог проходил также в Пиборе, Бома. МООНЮС также поддержала проведение форума для нужд комиссии по установлению мира в Боме, на который собрались 60 представителей организованных сил и местных общин, чтобы обсудить причины местного конфликта. Итогом этого форума стало заключение соглашения о сотрудничестве в решении проблем насилия между различными возрастными группами, похищения детей, принудительных браков и угона скота. МООНЮС также оказала поддержку членам Национального комитета по предварительному переходному периоду в проведении работы среди более чем 500 местных жителей в Амади путем организации митингов и презентаций по тематике Обновленного соглашения.

45. МООНЮС продолжала сохранять присутствие в районах, которые были сочтены нуждающимися в помощи, с тем чтобы предупреждать, сдерживать и смягчать насилие и укрепить доверие в районах возвращения беженцев. Ее оперативная модель продолжала развиваться, чтобы стать более мобильной, благодаря использованию для максимального увеличения присутствия Миссии подхода, предполагающего распределение материально-технических средств и личного состава с центральной базы. Для укрепления доверия и уверенности

общин, которым угрожает опасность, и сдерживания потенциального насилия МООНЮС развернула свои подразделения в выявленных ею «горячих точках». Благодаря оперативному направлению патрульного подразделения более чем на два месяца в Моппэр в этом районе значительно сократился уровень насилия. Кроме того, база в Коче поддержала инициативы МООНЮС/страновой группы Организации Объединенных Наций по созданию совместного целевого фонда, обеспечив безопасные условия, способствующие возвращению внутренне перемещенных лиц.

46. В течение отчетного периода в целях сдерживания насилия и усиления взаимодействия с общинами в местах возвращения было проведено в общей сложности 22 455 патрульных рейдов (кратковременных и долговременных, патрулирование в целях укрепления доверия и активное воздушное и пешее патрулирование). Кроме того, 1246 патрульных рейдов в целях укрепления доверия было проведено полицией Организации Объединенных Наций.

47. МООНЮС продолжала тесно сотрудничать с гуманитарными организациями в целях оказания содействия возвращению и облегчения передвижения внутренне перемещенных лиц, в том числе путем использования авиации для содействия добровольному возвращению 40 внутренне перемещенных лиц из пунктов защиты гражданского населения в Джубе в Малакал в ноябре и декабре. Кроме того, в период с 16 по 24 декабря в сотрудничестве с национальным правительством Южного Судана и группой по вопросам образования, а также с партнерами по защите Миссия приняла меры безопасности для того, чтобы 1223 внутренне перемещенных лица (1000 мужчин и 223 женщины) из пунктов в Джубе могли приехать в Джубу на сдачу экзаменов.

48. МООНЮС также принимала внутренне перемещенных лиц и обеспечивала их защиту в пунктах защиты гражданского населения. По состоянию на 13 февраля в пяти пунктах защиты гражданского населения МООНЮС размещалось в общей сложности 188 528 внутренне перемещенных лиц, в том числе 93 103 женщины и девочки: 40 250 человек в возрасте от 0 до 4 лет (в том числе 19 652 девочки), 64 395 человек в возрасте от 5 до 17 лет (в том числе 31 461 девочка), 74 061 человек в возрасте от 18 до 59 лет (в том числе 36 263 женщины) и 9822 человека в возрасте 60 лет и старше (в том числе 5727 женщин). В течение текущего отчетного периода численность населения в этих пунктах увеличилась на 8162 человека — со 180 366 до 188 528 человек. Этому способствовало несколько факторов, в том числе рождение новых детей; слияние домохозяйств в пунктах защиты гражданского населения 1 и 3 и пункте в Боре; подсчет численности населения, проведенный в Вау в декабре 2019 года и в пунктах в Бентиу в январе 2020 года; биометрическая регистрация, проведенная в пункте Малакал в январе 2020 года.

49. Миссия продолжала поддерживать гражданский характер пунктов защиты гражданского населения, взаимодействуя с общинными лидерами и осуществляя операции по обыску и конфискации оружия в целях пресечения его доставки в эти пункты контрабандным путем. Для устранения рисков, связанных с защитой в этих пунктах, МООНЮС продолжала взаимодействовать с общинами в целях повышения уровня безопасности и укрепления сотрудничества. Кроме того, МООНЮС продолжала поддерживать меры обеспечения национальной ответственности за инциденты, подрывающие безопасность в этих пунктах. В течение отчетного периода в изоляторах МООНЮС для временного содержания находилось 165 человек, подозреваемых в причастности к серьезным инцидентам в области безопасности в пунктах в Джубе, Бентиу и Малакале. МООНЮС передала дела 40 человек национальным властям для расследования и судебного преследования. В Бентиу, где число органов правосудия по-прежнему

ограничено, МООНЮС оказала содействие властям штата в расследовании 28 дел, связанных с преступлениями, совершенными на территории этого пункта, и в проведении 16 дополнительных расследований серьезных преступлений, совершенных за пределами пункта. В настоящее время формируется выездной суд, который должен завершить эти судебные процессы к 24 февраля.

Верховенство права и подотчетность

50. В партнерстве с ПРООН МООНЮС продолжала проводить встречи с должностными лицами из национальных органов правосудия и организациями гражданского общества по вопросам координации усилий, направленных на оказание поддержки работе выездных судов, состоящих из сотрудников национальных судебных органов и следователей, расширяя доступ к правосудию в тех регионах, где он по-прежнему ограничен. В рамках этих усилий МООНЮС и Программа развития Организации Объединенных Наций оказали содействие направлению национальных сотрудников системы правосудия на период в один месяц в Ямбио. Выездной суд Ямбио осудил 51 человека за тяжкие преступления, включая убийство, изнасилование и кражу. В общей сложности 32 человека были признаны виновными и приговорены к лишению свободы на срок от трех месяцев до пожизненного заключения. Десять обвиняемых были преданы суду и осуждены за преступления, связанные с сексуальным и гендерным насилием. Выездной суд, созданный при поддержке ПРООН, был 3 февраля направлен в Тондж на один месяц для рассмотрения возбужденных там уголовных дел.

51. С 3 по 5 декабря МООНЮС оказала содействие проведению в Джубе конференции по вопросам руководства Национальной пенитенциарной службой Южного Судана, на которую собрались администраторы штатных тюрем и руководители центрального аппарата национальной пенитенциарной службы для обсуждения стратегического направления деятельности этой службы и выявления проблем, препятствующих эффективному выполнению ее важнейших функций. Помимо прочих решений, руководство тюрем договорилось разработать комплексный пятилетний план, включая стратегию интеграции более 8000 бывших комбатантов в состав службы в соответствии с Обновленным соглашением.

52. 5 декабря МООНЮС провела для Управления военной юстиции Народных сил обороны Южного Судана заключительное занятие своей программы, направленной на усиление ответственности за сексуальное насилие, связанное с конфликтом. С учетом текущей кампании «16 дней активных действий против гендерного насилия» это занятие включало в себя практические упражнения и дискуссии о важности привлечения виновных в сексуальном насилии к ответственности, выявления на национальном и международном уровнях преступлений, связанных с сексуальным и гендерным насилием, а также о путях защиты жертв сексуального насилия. После обсуждения судьи/адвокаты подготовили обращения для оказания помощи военнослужащим Народных сил обороны Южного Судана в этой связи.

53. Что касается сектора безопасности, то МООНЮС оказывает техническую поддержку Совету по обзору стратегических вопросов обороны и безопасности, с тем чтобы содействовать выполнению задач, поставленных в Обновленном соглашении, в частности выработке национальной концепции формирования сектора безопасности.

B. Отслеживание нарушений в области прав человека и их расследование

54. МООНЮС документально зафиксировала в общей сложности 156 инцидентов, негативно сказавшихся на положении в области прав человека и защиты населения, включая произвольные убийства, похищения, случаи сексуального насилия в условиях конфликта, произвольные аресты и задержания (в том числе задержания невиновных лиц за преступления, совершенные их родственниками), пытки и жестокое обращение, принудительную военную вербовку и разграбление и уничтожение собственности мирных граждан. Жертвами этих инцидентов стали 449 мирных жителей (220 убитых и 229 раненых), в том числе 17 женщин и 10 детей. Виновными в 63 из этих инцидентов считаются общинные ополченческие формирования и вооруженные элементы; в 39 инцидентах — Народные силы обороны Южного Судана; в 19 инцидентах — поддерживающие Машара силы НОАС-О; в 11 инцидентах — ФНС; в 11 инцидентах — Служба национальной безопасности; в 5 инцидентах — Национальная полицейская служба Южного Судана; и в 2 инцидентах — совместно Народные силы обороны Южного Судана и Служба национальной безопасности. Принадлежность виновных в 6 оставшихся инцидентах еще окончательно не подтверждена.

55. В отчетном периоде, как и на протяжении всего 2019 года, виновными в большинстве нарушений, связанных с убийством и ранением мирных жителей, считались общинные ополченческие формирования и вооруженные элементы (182 убитых и 185 раненых). Положение в области прав человека в Южном Судане по-прежнему характеризовалось отсутствием механизмов привлечения виновных к ответственности за эти и другие серьезные нарушения и ущемления прав человека.

56. Передислокация и концентрация воинских сил в пунктах сбора и учебной подготовки по-прежнему создавали опасность в плане защиты гражданского населения. МООНЮС документально зафиксировала рост активности, связанной с проводимой основными воюющими сторонами и их союзниками принудительной военной вербовкой гражданского населения и лиц, предположительно являющихся бывшими боевиками. Было документально зафиксировано по меньшей мере 18 таких случаев, большинство из которых имели место в провинции Юнити, поскольку командиры старались привести в пункты учебной подготовки как можно большее число военнослужащих в обмен на получение более высоких воинских званий в рядах объединенных сил. В ходе этих операций многие гражданские лица, в том числе несовершеннолетние и некоторые гуманитарные работники, были похищены под предлогом проведения целенаправленных акций против якобы «дезертиров». В этих условиях МООНЮС вступила в переговоры с военными и гражданскими властями с целью обеспечения скорейшего освобождения гражданских лиц.

57. Периодические столкновения, происходящие в отдельных частях Центральной Экваториальной провинции, по-прежнему создавали опасность для гражданского населения. В отчетном периоде МООНЮС был документально зафиксирован 41 инцидент, связанный с нарушениями и ущемлениями прав человека, в том числе незаконные убийства, причинение ранений, сексуальное насилие и разграбление и уничтожение собственности мирных граждан.

58. В Майвуте, провинция Верхний Нил, гражданское население также оказалось основным объектом насилия, к которому была причастна группировка, отколовшаяся от сил НОАС-О, поддерживающих генерал-майора Ошана Пуота, которая заявила о том, что она перешла на сторону правительства. Последняя вспышка насилия произошла в конце декабря — начале марта после периода

относительного спокойствия. В результате были убиты по меньшей мере 10 мирных жителей, в результате чего общее число жертв среди гражданского населения составило по меньшей мере 34 убитых и 8 раненых, и было зафиксировано также 24 подтвержденных случая сексуального насилия в условиях конфликта за период с конца июля 2019 года, когда начались эти столкновения.

59. В МООНЮС продолжали поступать сообщения о случаях цензуры, преследований и произвольных арестов и задержаний в отношении журналистов, активистов и других гражданских лиц, критически относящихся к правительству или расходящихся с ним во взглядах, со стороны Службы национальной безопасности и на уровне штатов. Помилование и освобождение 1 января Питера Биара Аджака стало положительным событием, особенно в свете того, что с момента его первоначального ареста в июле 2018 года ему не было предъявлено никаких обвинений. Однако сохраняется обеспокоенность по поводу ограничения гражданских свобод в Южном Судане, особенно в связи с произвольным арестом и задержанием сотрудниками Службы национальной безопасности 10 января в Торите радиожурналиста вскоре после того, как он сообщил в радиорепортаже о введении санкций Министерством финансов Соединенных Штатов в отношении первого вице-президента Табана Денга Гаи. 16 января после настойчивого вмешательства МООНЮС журналист был освобожден из-под стражи Службой национальной безопасности.

60. МООНЮС продолжала вести агитационную работу для того, чтобы были приняты меры, исключающие возможность применения смертной казни, в частности путем введения мораториев де-факто и де-юре, и оказывала поддержку юрисконсультам, представляющим интересы несовершеннолетних и других обвиняемых, приговоренных к смертной казни.

61. В отчетном периоде Миссия расширила свою поддержку в проведении процесса сбора и учебной подготовки воинских сил. МООНЮС провела 17 оценок риска возможного несоблюдения политики должной заботливости в вопросах прав человека при оказании поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций, 53 процента из которых были призваны содействовать осуществлению мирного соглашения.

62. Отказ государственных органов власти в предоставлении доступа по-прежнему препятствовал работе по отслеживанию положения в области прав человека и расследованию их нарушений; было документально зафиксировано 11 подобных инцидентов — в Центральной Экваториальной провинции (8), Озерной провинции (1), провинции Западный Бахр-эль-Газаль (1) и провинции Верхний Нил (1). Однако одним из позитивных моментов в результате настойчивой агитационной работы с правительством стало предоставление наблюдателям МООНЮС за положением в области прав человека доступа в Центральную тюрьму Джубы, в том числе для посещения 200 заключенных, приговоренных к смертной казни, после почти годичного отказа в таком доступе.

Дети и вооруженный конфликт

63. Мой Специальный представитель по вопросу о детях и вооруженных конфликтах лично присутствовала при подписании правительством всеобъемлющего плана действий по прекращению и предотвращению всех серьезных нарушений в отношении детей. Положение детей, затронутых вооруженным конфликтом, по-прежнему вызывает обеспокоенность, несмотря на сокращение числа документально зафиксированных случаев нарушений в отношении детей с 44 до 23 по сравнению с предыдущим отчетным периодом. Это сокращение можно отчасти объяснить продолжающимся соблюдением режима прекращения огня и мирным процессом.

64. Страновая целевая группа Организации Объединенных Наций по контролю и отчетности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах подтвердила 23 случая серьезных нарушений, совершенных в отношении 23 детей (19 мальчиков и 4 девочки), в том числе 11 мальчиков, пострадавших в результате 11 нарушений, связанных с вербовкой и использованием, 10 детей (9 мальчиков и 1 девочка), пострадавших в результате 10 нарушений, связанных с убийством (2 ребенка: 1 мальчик и 1 девочка) и нанесением увечий (8 детей: 7 мальчиков и 1 девочка), и 2 девочек, ставших жертвами изнасилования. Эти нарушения произошли в Большом Экваториальном регионе (18 детей: 16 мальчиков и 2 девочки) и в регионах Большой Бахр-эль-Газаль (3 мальчика) и Большой Верхний Нил (2 ребенка: 1 мальчик и 1 девочка).

65. Силы НОАС-О совершили 12 нарушений, затронувших 12 детей, в том числе 11 мальчиков, ставших жертвами вербовки и использования, и 1 девочки, ставшей жертвой изнасилования. В общей сложности 7 мальчиков и 1 девочка стали жертвами подрыва взрывоопасных предметов, оставшихся со времен войны. Виновными в 2 нарушениях, в результате которых пострадали 2 ребенка (1 мальчик и 1 девочка), в том числе один случай изнасилования и один случай убийства, считаются Народные силы обороны Южного Судана, а виновным в 1 нарушении, связанном с нанесением увечий, в результате которого пострадала 1 девочка, считается ФНС.

66. Кроме того, МООНЮС была проведена подготовка по вопросам укрепления потенциала в области защиты детей для 439 сотрудников правительственных сил безопасности (389 мужчин и 50 женщин), 291 военнослужащего поддерживающих Машара сил НОАС-О (267 мужчин и 24 женщины), 7 членов ОАЮС (все мужчины), 291 члена общин (101 мужчина и 190 женщин) и 18 государственных служащих (все мужчины).

Сексуальное насилие в условиях конфликта

67. Несмотря на общее снижение уровня насилия, связанного с политической борьбой в стране, по-прежнему совершались акты сексуального насилия в условиях конфликта. МООНЮС подтвердила восемь случаев, в результате которых пострадали 11 человек (все женщины). Лица, пострадавшие в результате случаев такого насилия, подвергались групповому изнасилованию (2), изнасилованию (7), попыткам изнасилования (1) и угрозам изнасилования (1), которые, по имеющимся сведениям, были совершены поддерживающими Машара силами НОАС-О (1), Народными силами обороны Южного Судана (5) и силами, выступающими на стороне генерал-майора Ошана Пуота (силы, союзные с Народными силами обороны Южного Судана) (1), хотя на момент подготовки настоящего доклада окончательно определить принадлежность виновных в одном случае не удалось.

68. МООНЮС было документально зафиксировано еще 20 случаев сексуального насилия в условиях конфликта, которые произошли до начала отчетного периода и в результате которых пострадали 22 человека (15 женщин, 4 девочки и 3 мужчины). Виновными в 13 инцидентах считаются союзные с Народными силами обороны Южного Судана силы генерал-майора Ошана Пуота, в 3 инцидентах — Народные силы обороны Южного Судана, в 1 инциденте — поддерживающие Машара силы НОАС-О и в 1 инциденте — Национальная полицейская служба Южного Судана, хотя принадлежность виновных в двух случаях еще окончательно не подтверждена.

69. МООНЮС продолжала вести работу со сторонами конфликта, в том числе с ФНС, по вопросам предотвращения случаев сексуального насилия в условиях конфликта и реагирования на них. 31 декабря ФНС освободил 23 мирных

жителей, в том числе 14 женщин, которые были захвачены группой после проведения военных операций, направленных против баз Народных сил обороны Южного Судана в Центральной Экваториальной провинции в период с сентября по декабрь 2019 года. 5 февраля главнокомандующий ФНС отдал приказ о формировании комитета в составе трех членов, которому поручено возглавить работу группы по решению проблемы сексуального насилия в условиях конфликта, в том числе разработать политику предотвращения случаев такого насилия и реагирования на них и инициативы, направленные на повышение информированности среди военнослужащих.

70. 26 декабря Риек Машар отдал приказ командующим секторами передать женщин и девочек, содержащихся на базах НОАС-О в Западной Экваториальной провинции, неправительственной организации-партнеру. 30 января официальные представители НОАС-О освободили 47 женщин и 26 детей (14 мальчиков и 12 девочек), которые содержались на базе группы в Лирангу. Освобождение людей произошло благодаря содействию МООНЮС.

C. Создание условий, благоприятствующих доставке гуманитарной помощи

71. МООНЮС продолжала оказывать поддержку гуманитарным партнерам в осуществлении их деятельности. В отчетном периоде МООНЮС провела 958 долговременных и 3815 кратковременных выходов патрульных групп в районы, контролируемые правительством и НОАС-О, на всей территории страны для содействия доставке гуманитарной помощи или обеспечению защиты гуманитарных работников, в том числе путем применения центрально-лучевого метода организации патрулирования.

72. МООНЮС обеспечила военизированную защиту сотрудников 539 комплексных миссий, обеспечив им возможность доступа в особо опасные районы. Миссия провела также 3467 выходов патрульных групп для обеспечения военизированной охраны, содействующей прохождению автоколонн, в том числе неправительственных организаций, а также проведению операции «Дорога жизни» — операции по материально-техническому снабжению, которая осуществляется также в интересах гуманитарных партнеров.

73. По просьбе Управления по координации гуманитарных вопросов Служба по вопросам противоминной деятельности провела разведку и очистку территории двух предложенных объектов в Кодоке, провинция Верхний Нил, и Лере, провинция Юнити, обеспечив возможность для создания там гуманитарных центров, и в настоящее время завершает работу по разведке и очистке третьего объекта в Каджо-Каджи, Центральная Экваториальная провинция. По просьбе Миссии Служба провела также оценку шести центров первичного медико-санитарного обслуживания и начальных школ в Вау, провинция Западный Бахр-эль-Газаль. Службой было направлено 25 саперных групп, которые провели разведку местности и признали безопасной территорию площадью 304 777 м^2, удалив и уничтожив еще 5008 взрывоопасных предметов и 422 841 единицу стрелковых боеприпасов.

D. Поддержка усилий по осуществлению Обновленного соглашения и мирного процесса

74. МООНЮС продолжала предоставлять свои добрые услуги сторонам, партнерам и заинтересованным участникам, в том числе на нескольких встречах

между моим Специальным представителем и президентом Южного Судана и Риеком Машаром, в ходе которых оба главных участника подтверждали свою приверженность полному осуществлению Обновленного соглашения. Мой Специальный представитель поддерживал также взаимодействие с посланниками в регионе и представителями механизма надзора за обеспечением безопасности. В отчетном периоде мой Специальный представитель проводил также брифинги в Совете мира и безопасности Африканского союза, посвященные положению в Южном Судане.

75. МООНЮС продолжала оказывать поддержку и участвовать в работе механизмов осуществления мирного соглашения, включая оказание текущей материально-технической поддержки Механизму наблюдения и контроля за прекращением огня и переходными мерами обеспечения безопасности, с тем чтобы он мог выполнять возложенные на него задачи по контролю и наблюдению за прекращением огня. МООНЮС принимала также активно участие в заседаниях воссозданного Совета и Технического комитета Механизма, а также в ежемесячных пленарных заседаниях воссозданной Объединенной комиссии по наблюдению и оценке.

76. МООНЮС продолжала проведение своей серии форумов на низовом уровне, призванных служить платформой для выражения мнений местными заинтересованными сторонами и вовлечения их в диалог с руководителями страны. Четвертый форум проходил с 11 по 13 февраля и был посвящен формированию гражданского и политического пространства и роли гражданского общества в продвижении вперед процесса обеспечения мира в стране.

Женщины и мир и безопасность

77. МООНЮС было проведено 28 практикумов с участием женщин, возглавляющих организации гражданского общества на субнациональном уровне, для обсуждения путей расширения значимого участия женщин в мирном процессе и в процессах принятия государственных решений, в том числе стратегий реализации на практике предусмотренной квоты для женщин и обеспечения выполнения сторонами положений Обновленного соглашения, касающихся гендерных вопросов.

78. Миссия оказывала также поддержку в проведении регулярных заседаний группы контроля и агитационно-просветительной деятельности по вопросам женщин и мира и безопасности, которая состоит из квалифицированных южносуданских женщин, набранных из представителей политических партий, организаций гражданского общества и учебных заведений, и занимается рассмотрением хода реализации программ по вопросам женщин и мира и безопасности в контексте осуществления Обновленного соглашения.

79. В ходе кампании «16 дней активных действий по борьбе с гендерным насилием» МООНЮС провела более 100 связанных с кампанией мероприятий, которыми было охвачено более 20 000 участников кампании по всей территории страны под девизом «Встанем единым фронтом на борьбу с проблемой изнасилований». В день открытия кампании Миссия во взаимодействии с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций и пятью организациями гражданского общества провела также мероприятие, направленное на то, чтобы положить конец насилию в отношении женщин.

VI. Кадровый состав Миссии, ход развертывания персонала и поведение и дисциплина

80. По состоянию на 11 февраля численность гражданского персонала МООНЮС составляла 2676 человек, включая 884 международных сотрудников (242 женщины, или 27 процентов), 1392 национальных сотрудников (195 женщин, или 14 процентов) и 400 добровольцев Организации Объединенных Наций (157 женщин, или 39 процентов).

81. Численность полицейского компонента составляла 1888 человек (при утвержденной численности в количестве 2101 сотрудника), включая 645 полицейских, набранных на индивидуальной основе (193 женщины, или 29 процентов), 1166 сотрудников в составе сформированных полицейских подразделений (220 женщин, или 18 процентов) и 77 сотрудников исправительных учреждений (18 женщин, или 23 процента).

82. Из утвержденной численности в количестве 17 000 военнослужащих численность военного компонента МООНЮС составляла 14 911 военнослужащих: 215 офицеров связи (39 женщин, или 18 процентов), 418 штабных офицеров (63 женщины, или 15 процентов) и 14 278 военнослужащих в составе воинских контингентов (569 женщин, или 4 процента).

83. Усилия МООНЮС по решению проблемы, связанной с возможными дисциплинарными проступками ее персонала, были сосредоточены на принятии мер по профилактике нарушений и обеспечению соблюдения правовых норм и мер по исправлению положения. В ходе кампании под девизом «16 дней активных действий по борьбе с гендерным насилием» Миссия провела комплексную работу по оповещению персонала о политике абсолютной нетерпимости Организации Объединенных Наций в отношении сексуальной эксплуатации и надругательств. В рамках кампании на всей территории Южного Судана проводились информационно-пропагандистские мероприятия, которыми было охвачено более 3000 человек.

84. Опираясь на сотрудничество с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций и национальной целевой группой по предотвращению сексуальной эксплуатации и надругательств, по состоянию на 15 февраля представители общинных механизмов подачи жалоб и координаторы по вопросам поведения и дисциплины провели с 1841 членом местных общин разъяснительную работу, касающуюся проблем сексуальной эксплуатации и надругательств и механизмов сообщения о таких случаях.

85. По состоянию на 15 февраля в общей сложности 7523 человека из числа персонала МООНЮС и связанного с ней персонала прошли учебную подготовку по вопросам, касающимся стандартов поведения Организации Объединенных Наций и ее политики абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и надругательств. В Миссии была установлена стандартная оперативная процедура, призванная укрепить и рационализировать учебную работу и добиться максимального прохождения персоналом обязательных учебных курсов по вопросам поведения и дисциплины и смежным темам.

86. В период с 1 декабря 2019 года по 31 января 2020 года МООНЮС было зафиксировано два предполагаемых случая сексуальной эксплуатации и надругательств, а также еще семь предполагаемых нарушений, не связанных с сексуальной эксплуатацией и надругательствами. Все эти предполагаемые случаи рассматриваются в соответствии с применимыми процедурами.

VII. Нарушения соглашения о статусе сил

87. МООНЮС было зафиксировано 64 случая, являющихся нарушением соглашения о статусе сил, по сравнению с 74 случаями в предыдущем отчетном периоде.

88. МООНЮС было зафиксировано 46 случаев ограничения передвижения, приписываемых правительственным силам, которые негативно сказались на способности Миссии выполнять свой мандат, особенно в области защиты гражданского населения и контроля за положением в области прав человека и расследования случаев их нарушения. Особое беспокойство вызывает увеличение числа отказов в доступе патрульных групп МООНЮС в провинции Северный Бахр-эль-Газаль после того, как начиная с августа 2019 года там происходят вооруженные столкновения, вызванные развернутыми Народными силами обороны Южного Судана военными операциями против Объединенного фронта/армии Южного Судана. Руководство Народных сил обороны Южного Судана дало сотрудникам Совместного механизма по наблюдению и контролю указание не подписывать стандартные документы Организации Объединенных Наций об освобождении от гражданской ответственности, которые позволили бы им сопровождать патрульные группы на борту автотранспортных средств МООНЮС в районы, расположенные в провинции Северный Бахр-эль-Газаль. Затем это же руководство дало указание всем командующим контрольно-пропускными пунктами Народных сил обороны Южного Судана отказывать в проходе патрульным группам МООНЮС, если их не сопровождает хотя бы один представитель Народных сил обороны из Механизма по контролю. В связи с этими случаями отказа в доступе МООНЮС была вынуждена отменить 14 запланированных патрульных выездов в разные части провинции Северный Бахр-эль-Газаль в декабре 2019 года.

89. Продолжались нарушения обязательства содействовать въезду персонала МООНЮС и связанного с ней персонала в Южный Судан без всяких задержек и препятствий. В частности, офицеры, направляемые в состав Миссии, сталкивались с длительными задержками с получением въездных виз в Южный Судан в силу установленных правительством обременительных процедур, что серьезным образом сказывалось на способности Миссии эффективно выполнять свой мандат. Помимо жестких иммиграционных процедур, уже введенных в отношении МООНЮС, правительство установило дополнительные визовые требования для 68 человек из числа международного военного и полицейского персонала МООНЮС. Однако после вмешательства МООНЮС этот вопрос был урегулирован.

90. Местонахождение двух сотрудников, арестованных в 2014 году, остается неизвестным. Несмотря на регулярные запросы, правительство не предоставило МООНЮС ни доступа к этим сотрудникам, ни какой-либо информации об их состоянии. МООНЮС документально зафиксировала 11 новых случаев ареста и задержания персонала МООНЮС правительством, в том числе 8 национальных сотрудников и одного международного сотрудника: один национальный сотрудник в течение двух дней дважды подвергался аресту и задержанию в Авейле, провинция Северный Бахр-эль-Газаль. Все эти сотрудники были впоследствии освобождены.

91. В отчетном периоде было сообщено о двух случаях вмешательства в деятельность Миссии по выполнению порученных ей задач со стороны НОАС-О, а именно о случаях отказа в доступе двум разным патрульным группам МООНЮС соответственно в Фарагуллах в районе Большой Баггари, провинция Западный

Бахр-эль-Газаль, и в центр НОАС-О для задержанных лиц в Дингдинге (паям Пакуре, округ Рубкона).

92. Миссия продолжает уведомлять правительство об этих нарушениям путем направления ему вербальных нор и в ходе регулярных контактов. Кроме того, правительству направляется ежемесячная сводка происшествий, которая готовится для Совета Безопасности.

VIII. Оценка эффективности военного и полицейского компонентов

93. В отчетном периоде была проведена оценка 12 подразделений. В ходе оценки проверялись знание личным составом поставленных задач, а также механизмы поддержки, командования и управления, вопросы учебной подготовки и дисциплины, материальная обеспеченность и состояние здоровья. К числу подразделений, которые прошли оценку, относились 2 пехотных батальона и 10 вспомогательных подразделений воинских сил (подразделение вертолетов средней грузоподъемности общего назначения, подразделение военной полиции, госпиталь уровня II, инженерные подразделения и подразделение морских сил). По итогам оценки оперативная эффективность в общей сложности 11 подразделений была признана удовлетворительной. Три инженерные роты получили оценку «отлично» по всем оцениваемым категориям. Одно из подразделений получило благодарность за примерное выполнение каждого задания с превышением ожидаемых результатов. Одно из вспомогательных подразделений получило оценку «неудовлетворительно» в плане материальной обеспеченности, и по результатам оценки были определены области для дальнейшего совершенствования. В нескольких подразделениях были выявлены недостатки в навыках стрельбы, оснащении хранилищ для оружия и боеприпасов, соблюдении специальных оперативных процедур и навыках выполнения ночных полетов. В целях дальнейшего повышения эффективности МООНЮС в области выполнения мандата каждому подразделению были даны конкретные рекомендации.

94. Кроме того, с июня 2019 года в рамках полицейского компонента была введена в действие основанная на объективных критериях система служебной аттестации для сформированных полицейских подразделений с целью оценки их способности выполнять порученные задачи по защите гражданского населения. В отчетном периоде МООНЮС завершила оценку пяти сформированных полицейских подразделений из трех стран, предоставляющих полицейские силы. В ходе оценки проверялись такие области, как знание личным составом поставленных задач, соблюдение политики и руководящих указаний, механизмы командования и управления, обеспечение защиты гражданского населения, административное руководство, материальная обеспеченность, материально-техническое снабжение и соблюдение меморандумов о взаимопонимании, вопросы учебной подготовки, поведения и дисциплины, а также состояние здоровья и обеспечение жизни и быта. По итогам оценок был сделан вывод о том, что эффективность подразделений является в целом удовлетворительной и соответствующей требованиям Миссии. Развертывание более 30 процентов женщин в составе полицейского компонента, в дополнение к развертыванию 50 процентов женщин в составе одного из сформированных полицейских подразделений, было признано фактором, позитивно влияющим на проводимую этими подразделениями работу по обеспечению защиты гражданского населения и вовлечению общин и положительно встреченным сообществом внутренне перемещенным лиц. Поддерживаемые подразделениями контакты с населением получили

оценку «удовлетворительно» или выше по всем подразделениям, а учебная подготовка, которую они проходят в Организации Объединенных Наций на этапе, предшествующем развертыванию, была оценена на «отлично» по всему полицейскому контингенту. Среди примеров передовой практики были отмечены механизмы командования и управления в вопросах поддержания внутренней дисциплины в двух сформированных полицейских подразделениях, а также эффективность их работы в пунктах защиты гражданского населения, сопровождающаяся хорошими деловыми отношениями с партнерами. В четырех подразделениях, получивших оценку «требует улучшения», были выявлены существенные недостатки в плане материальной обеспеченности. Для всех пяти подразделений, три из которых не добились достаточных улучшений в рамках разработанного для них плана совершенствования работы по сравнению с результатами предыдущей оценки, были подготовлены новые планы совершенствования работы.

IX. Финансовые аспекты

95. В своей резолюции 73/323 и решении 73/555 Генеральная Ассамблея ассигновала сумму в размере 1 183 447 300 долл. США на содержание Миссии на период с 1 июля 2019 года по 30 июня 2020 года.

96. По состоянию на 10 февраля 2020 года сумма невыплаченных начисленных взносов на специальный счет для МООНЮС составила 275,9 млн долл. США. Общая сумма причитающихся начисленных взносов на все операции по поддержанию мира на ту же дату составила 2937,0 млн долл. США.

97. Возмещение расходов на воинские и сформированные полицейские подразделения, а также на принадлежащее контингентам имущество было произведено за период по 30 сентября 2019 года включительно в соответствии с графиком ежеквартальных платежей.

X. Замечания и рекомендации

98. Я с воодушевлением встретил коммюнике, распространенное участниками тридцать четвертой чрезвычайной встречи глав государств и правительств стран — членов ИГАД на высшем уровне, проходившей в кулуарах саммита Африканского союза, в котором главы государств и правительств стран — членов ИГАД отметили, что дополнительное продление предпереходного периода не является ни желательным, ни целесообразным на данном этапе мирного процесса, и подчеркнули необходимость формирования переходного правительства обновленного состава, представляющего все слои населения.

99. Я принимаю к сведению итоги личных встреч, проведенных между президентом Южного Судана Сальвой Кииром Маярдитом и руководителем НОДС/А-О Риеком Машаром с целью обсуждения и урегулирования нерешенных вопросов. Хотя стороны предприняли ряд конкретных шагов по выполнению условий, предусмотренных переходными мерами обеспечения безопасности, прогресс в решении вопросов существа остается медленным. Что касается вопроса о делении страны на штаты и установлении их границ, то я приветствую решение президента вернуться в интересах мира к административно-территориальному делению, состоящему из десяти провинций и трех административных регионов. Мне известно, что оппозиционные партии высказали оговорки в отношении создания административных регионов. Я настоятельно призываю стороны в

первоочередном порядке урегулировать этот вопрос и перейти к созданию переходного правительства.

100. Я с воодушевлением отмечаю, что режим прекращения огня продолжает в целом соблюдаться на всей территории страны. Его укрепление является важнейшим элементом сохранения мира. В этой связи я отмечаю тревожную ситуацию, сложившуюся в Майвуте и Джокау в провинции Верхний Нил, и настоятельно призываю правительство и НОАС-О воздерживаться от действий, создающих угрозу миру. Не меньшую тревогу вызывают и происходящие столкновения между Народными силами обороны Южного Судана и ФНС в отдельных частях Центральной Экваториальной и Западной Экваториальной провинций.

101. По мере приближения крайнего срока, установленного на 22 февраля, я по-прежнему выражаю обеспокоенность тем, что стороны до сих пор не добились значимого прогресса по другим нерешенным вопросам предпереходного периода. Я решительным и настоятельным образом призываю руководителей Южного Судана пойти на необходимые компромиссы для решения этих вопросов, с тем чтобы начать процесс облегчения страданий, причиняемых их народу этим искусственным конфликтом.

102. Хотя процесс осуществления соглашения по-прежнему отстает от графика, с помощью политической воли можно добиться осязаемых решений. Я отмечаю ряд произошедших в этом отчетном периоде позитивных изменений, в том числе освобождение политических заключенных и предоставление дополнительных средств на цели осуществление мирного соглашения. Я настоятельно призываю также правительство и НОДС/А-О продолжать принимать меры, направленные на укрепление взаимного доверия, например освободить все занятые их войсками объекты общественной и гражданской инфраструктуры, особенно школы и больницы, с тем чтобы эти жизненно важные объекты могли быть возвращены в общественное пользование в гражданских целях.

103. Я приветствую усилия Общины святого Эгидия, благодаря которым стороны Обновленного соглашения и не подписавшие это Соглашение стороны подписали Римскую декларацию и взяли на себя обязательство соблюдать соглашение о прекращении военных действий. Я призываю правительство и не подписавшие Соглашение стороны продолжать их диалог и выработать общую позицию по обновленному мирному соглашению.

104. Я по-прежнему обеспокоен тем, что 1,5 миллиона человек остаются перемещенными внутри страны и 2,2 миллиона человек остаются перемещенными в соседние страны. Масштабы гуманитарных потребностей остаются значительными, несмотря на период относительной стабильности, который отмечается с момента подписания обновленного мирного соглашения. Совокупные последствия многолетнего конфликта, отсутствия продовольственной безопасности, вызванных климатом проблем, хронической уязвимости, слабой экономики и отсутствия надлежащих основных видов услуг привели к ослаблению механизмов, позволяющих справляться со сложившейся ситуацией.

105. Основная тяжесть положения, обусловленная насилием и отсутствием безопасности, по-прежнему ложится на гражданское население, особенно на женщин и детей, которые становятся также жертвами сексуального насилия в условиях конфликта. Я принимаю к сведению тот факт, что НОДС/А-О освободили группу женщин и детей. Я приветствую подписание НОДС/А-О всеобъемлющего плана действий, направленного на то, чтобы положить конец всем шести видам тяжких нарушений, совершаемых в отношении детей. Я призываю руководителей Южного Судана удвоить их усилия, направленные на прекращение актов сексуального насилия в условиях конфликта, совершаемых связанными с

ними воинскими силами, и создать эффективные механизмы оказания помощи пострадавшим. Те, кто совершает такие акты насилия, должны понимать, что международное сообщество следит за происходящим и что недалек тот день, когда они предстанут перед судом и понесут ответственность за совершенные преступления.

106. Насущная необходимость мира особенно очевидна на фоне сохраняющегося тяжелого гуманитарного положения населения, которое усугубилось из-за произошедших наводнений. В декабре был обнародован План гуманитарного реагирования на 2020 год, в рамках которого испрашивается финансирование в объеме 1,5 млрд долл. США на удовлетворение жизненно важных потребностей 5,6 миллиона человек. Я вновь призываю доноров внести щедрые взносы в рамках этого призыва.

107. Проведенная перестройка оперативной деятельности в МООНЮС, перешедшей на центрально-лучевой метод организации своей работы, позволяет ей добиваться более долгосрочных результатов в деле сдерживания и сокращения масштабов насилия. Благодаря этому методу МООНЮС получила возможность для максимально эффективного использования своих ресурсов в целях поддержания более заметного присутствия, повышая тем самым степень уверенности внутри общин. Я призываю Совет Безопасности поддержать эту перестройку оперативной деятельности Миссии необходимыми ресурсами.

108. В заключение я выражаю свою глубокую признательность военному, полицейскому и гражданскому персоналу МООНЮС и моему Специальному представителю Дейвиду Ширеру за их неутомимые усилия по выполнению порученного им мандата по Южному Судану. Я благодарю страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, за вносимый ими вклад. Я также признателен страновой группе Организации Объединенных Наций и партнерам по гуманитарной деятельности за оказание жизненно важной помощи на всей территории страны, нередко в опасных условиях. Наконец, я отмечаю незаменимые усилия глав государств и правительств стран — членов ИГАД, президента Южной Африки и председателя Африканского союза Сирила Рамапосы, председателя Комиссии Африканского союза Мусы Факи Махамата и специального посланника ИГАД Исмаила Вайса, направленные на обеспечение мира в Южном Судане.

Карта

UNMISS
FEBRUARY 2020

UNITED NATIONS
Geospatial

SUDAN
ETHIOPIA
CENTRAL AFRICAN REPUBLIC
DEM. REP. OF THE CONGO
UGANDA
KENYA

NORTHERN BAHR-EL-GHAZAL
WESTERN BAHR-EL-GHAZAL
WARRAP
UNITY
UPPER NILE
JONGLEI
LAKES
WESTERN EQUATORIA
CENTRAL EQUATORIA
EASTERN EQUATORIA

SHQ Sector West: BANGLADESH (-), CHINA, CHINA, INDIA, MP CAMBODIA, FPU NEPAL 2 (-)
BANGLADESH, INDIA, CHINA
GHANA, INDIA
SHQ Sector UNITY: MONGOLIA (-), GHANA (-), VIET NAM, U.K., INDIA, INDIA, MP CAMBODIA, FPU GHANA I
MONGOLIA
GHANA
NEPAL 1, INDIA, THAILAND, MP CAMBODIA
SHQ Sector North: RWANDA 2 (-), INDIA 1 (-2), RWANDA, INDIA, INDIA, INDIA, U.K., BANGLADESH, MP CAMBODIA, FPU RWANDA 1
INDIA 1
INDIA 1 (-)
RWANDA 2
SHQ Sector East: ETHIOPIA 2, INDIA 2 (-2), KOREA (ROK) (-), SRI LANKA, SRI LANKA, INDIA, MP CAMBODIA, FPU NEPAL 2 (-)
INDIA 2 (-)
INDIA 2, KOREA (ROK)
FHQ UNMISS: NEPAL 2
HQ JUBA: CHINA, ETHIOPIA 3, RWANDA 3, NEPAL (HR), BANGLADESH, FPU NEPAL 1, FPU RWANDA 2, FPU RWANDA 3
SHQ Sector South: ETHIOPIA 1 (-2), RWANDA 1 (-2), NEPAL 2 (-3), RWANDA, BANGLADESH, THAILAND, INDIA, INDIA, BANGLADESH, MP CAMBODIA
ETHIOPIA 1 (FORWARD), ETHIOPIA 1, ETHIOPIA 1, INDIA
NEPAL 2 (FORWARD), NEPAL 2, NEPAL 2
RWANDA 1 (FORWARD), RWANDA 1, RWANDA 1, INDIA

Ed Da'ein, Al-Fula, Kadugli, Ed Damazin, Asosa, Renk, Paloich, Kodok, Bunji, Malakal, Nasser, Kigille, Akobo, Pibor, Lowelli, Abyei, Pariang, Mayom, Bentiu, Leer, Adok, Aweil, Raga, Kuacjok, Deim Zubeir, Wau, Wakela, Tonj, Rafili, Bo River Post, Rumbek, Akot, Jonglei, Bor, Malek, Boli, Tambura, Li Yubu, Ezo, Obo, Yambio, Terakeka, Juba, Kapoeta, Torit, Yei, Kajo Keji, Lofusa

Bahr ez Zaraf
White Nile
Albert Nile
Administrative boundary

30°E
35°E
10°N
5°N
25°E

National capital
Administrative capital
Town, village
Airport
International boundary
Undetermined boundary
State (wilayah) boundary
Abyei region
Sector boundary
Main road
Railway

0 100 200km
0 50 100mi

The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
Final boundary between the Republic of Sudan and the Republic of South Sudan has not yet been determined.
Final status of the Abyei area is not yet determined.

Map No. 4456 Rev. 43
Feb 2020